

NGHỊ QUYẾT

Về kết quả giám sát việc chấp hành các quy định trong quản lý và sử dụng tài sản công tại các cơ quan nhà nước, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2018 – 2020

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NINH
KHÓA XIV - KỲ HỌP THỨ 7**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017; Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công; Nghị định số 67/2021/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 167/2017-NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công;

Xét Báo cáo giám sát số 03/BC-HĐND ngày 09 tháng 02 năm 2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về kết quả giám sát việc chấp hành các quy định trong quản lý và sử dụng tài sản công tại các cơ quan nhà nước, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2018 – 2020 và ý kiến thảo luận thống nhất của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Hội đồng nhân dân tỉnh cơ bản tán thành, ghi nhận các kết quả, tồn tại, hạn chế nêu trong Báo cáo giám sát số 03/BC-HĐND ngày 09/02/2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về kết quả giám sát việc chấp hành các quy định trong quản lý và sử dụng tài sản công tại các cơ quan nhà nước, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2018 – 2020, cụ thể như sau:

1. Trong những năm qua, công tác quản lý, sử dụng tài sản công đã được Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh, các cấp, các ngành, cơ quan, đơn vị quan tâm, lãnh đạo, chỉ đạo và quán triệt nâng cao ý thức trách nhiệm quản lý, sử dụng tài sản công đến từng cơ quan đơn vị, tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh. Nhận thức của người đứng đầu, đội ngũ cán bộ công chức làm công tác theo dõi,

theo dõi, quản lý về tài sản công dần được thay đổi, nâng cao, hiểu rõ hơn về tầm quan trọng, mục đích, ý nghĩa của công tác quản lý tài sản. Nguồn lực ngân sách nhà nước dành cho đầu tư, mua sắm hình thành tài sản nhằm tăng cường cơ sở vật chất cho hoạt động của khối các quan nhà nước đơn vị, các tổ chức chính trị xã hội, tăng năng lực cho hoạt động dịch vụ công ngày càng lớn góp phần tăng cường năng lực cho sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Công tác quản lý, sử dụng tài sản công đã dần đi vào nề nếp, thực hiện thống nhất trong toàn tỉnh, góp phần nâng cao hiệu quả sử dụng tài sản, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, tạo lập nguồn lực tài chính đóng góp vào sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; tăng cường tính chủ động, công khai, minh bạch, phân công, phân cấp rõ thẩm quyền cũng như trách nhiệm của đơn vị, cá nhân trong việc quản lý, sử dụng tài sản công.

2. Bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn những tồn tại hạn chế trong quá trình thực hiện quản lý, sử dụng tài sản công, cần có giải pháp khắc phục trong thời gian tới, điển hình như: (1) Chưa thực hiện đúng quy định về công tác bàn giao tài sản sau đầu tư cho các đơn vị quản lý, sử dụng dẫn đến nhiều tài sản chưa được theo dõi, kiểm kê, hoạch toán trên hệ thống quản lý tài sản, nhất là tài sản kết cấu hạ tầng giao thông, thủy lợi; (2) Còn hiện tượng trang sắm máy móc, thiết bị chuyên dùng khi chưa xây dựng tiêu chuẩn, định mức và được cấp có thẩm quyền ban hành; (3) Công tác quản lý tài sản công sử dụng vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh liên kết chưa thực hiện theo đúng quy định; (4) Việc rà soát, xây dựng phương án sắp xếp lại các trụ sở nhà, đất ở các địa phương chưa được quan tâm, xử lý; (5) Công tác bàn giao quản lý tài sản, quỹ đất của các dự án bị thu hồi do chậm tiến độ, vi phạm chưa kịp thời, chưa khai thác tốt nguồn lực đất đai; (6) Việc rà soát, sắp xếp, xử lý xe ô tô công đôi dư chưa dứt điểm; (7) Công tác quản lý, khai thác, sử dụng tài sản công ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương còn hạn chế, hiệu quả sử dụng chưa cao; (8) Công tác thanh tra, kiểm tra việc quản lý, sử dụng tài sản công chưa được quan tâm đúng mức, chưa thường xuyên nên chưa kịp thời phát hiện các sai phạm, một số sai phạm kéo dài khó khắc phục.

Những tồn tại, hạn chế trên có nhiều nguyên nhân song tập trung chủ yếu là do: (1) Nhận thức về vai trò và trách nhiệm trong quản lý và sử dụng tài sản công của một số người đứng đầu, thủ trưởng một số cơ quan, đơn vị, địa phương chưa đầy đủ, nhất là trong công tác bàn giao tài sản sau đầu tư, trong xây dựng và ban hành tiêu chuẩn, định mức, trong trang sắm chưa gắn kết tiêu chuẩn định mức, với kế hoạch đầu tư và công tác lập và giao dự toán ...; (2) Việc xây dựng quy chế quản lý sử dụng tài sản công chưa gắn với trách nhiệm cá nhân dẫn đến chưa làm hết trách nhiệm trong khai thác hiệu quả tài sản công được giao để phục vụ cho công tác quản lý nhà nước và cung cấp các dịch vụ công cho xã hội và đảm bảo quy định; công tác phối hợp giữa các ngành, các cấp trong quản lý tài sản còn chưa tốt; (3) Công tác tham mưu về phân cấp quản lý tài sản và hướng dẫn các địa phương đơn vị còn chưa kịp thời; (4) Công tác chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc, thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định trong quản lý, sử dụng tài sản công tại địa phương, đơn vị còn chưa kịp thời, chưa thường xuyên.

Điều 2. Để khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu trên, tiếp tục tăng cường kỷ luật, kỷ cương, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý, sử dụng tài sản công đảm bảo các quy định của pháp luật. Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh và các cơ quan, đơn vị có liên quan tập trung thực hiện các kiến nghị được đề cập trong báo cáo kết quả giám sát và nhấn mạnh một số nội dung trọng tâm sau đây:

1. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh

- Chỉ đạo rà soát, chấn chỉnh công tác quản lý, bàn giao tài sản công tại các cơ quan, đơn vị và địa phương đảm bảo đúng thẩm quyền và thực hiện đầy đủ các quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 và theo quy khác có liên quan. Khẩn trương rà soát, hoàn thiện ngay công tác bàn giao tài sản, đặc biệt là trụ sở, nhà đất, các cơ sở hoạt động sự nghiệp, tài sản kết cấu hạ tầng giao cho các đơn vị quản lý, sử dụng, khai thác hiệu quả tài sản công theo quy định.

- Chỉ đạo các địa phương rà soát, sớm đề xuất phương án sắp xếp lại cơ ở nhà đất dôi dư tại địa phương làm cơ sở để xây dựng phương án tổng thể sắp xếp các cơ sở nhà đất dôi dư trên địa bàn toàn tỉnh theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 và Nghị định 67/2021/NĐ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ, thời gian hoàn thành trong năm 2022 để đảm bảo phát huy tối đa hiệu quả sử dụng tài sản công; xử lý dứt điểm đối với các hồ sơ xin cấp mới, cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất để vtheo dõi, quản lý chặt chẽ tài sản đất đai của các đơn vị.

- Rà soát, chấn chỉnh, xử lý các trường hợp sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết đảm bảo đúng quy định pháp luật hiện hành tránh thất thoát tài sản nhà nước; chấm dứt ngay các trường hợp kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết không đúng quy định của pháp luật theo hướng dẫn tại Văn bản số 12290/BTC-QLCS, ngày 07/10/2020 của Bộ Tài chính; Thực hiện nghiêm các quy định về lập, thẩm định, phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết tại các đơn vị sự nghiệp công đảm bảo công khai minh bạch, hiệu quả làm cơ sở để xây dựng đề án tự chủ tài chính cho các đơn vị. Kiểm soát chặt chẽ việc xác định giá trị tài sản vốn góp của các đối tác tham gia liên doanh, liên kết, tránh tình trạng thổi giá, trục lợi, tiêu cực, lợi ích nhóm.

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương (bao gồm cả cơ quan đề xuất và thẩm định) thực hiện nghiêm túc việc lập, xây dựng và giao dự toán ngân sách về kinh phí mua sắm, đầu tư phải trên cơ sở tiêu chuẩn, định mức được cấp có thẩm quyền ban hành; các dự án đầu tư sau khi hoàn thành quyết toán phải được bàn giao cho đơn vị quản lý sử dụng theo đúng quy định; kiên quyết không bố trí dự toán khi đơn vị không có báo cáo tài sản định kỳ theo quy định.

- Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin vào công tác quản lý tài sản công; các cơ quan, tổ chức, đơn vị thực hiện nghiêm quy định về cập nhật, chỉnh

lý thông tin trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về tài sản công; sử dụng, khai thác hiệu quả Phần mềm quản lý tài sản; quản lý thông tin tất cả các loại tài sản công được quy định tại Luật Quản lý, sử dụng tài sản công vào Phần mềm quản lý tài sản.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc quản lý, sử dụng, xử lý tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị; xử lý kịp thời, nghiêm minh theo quy định của pháp luật, đối với các tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm trong quản lý, sử dụng tài sản công. Chỉ đạo thanh tra, kiểm tra, xử lý trách nhiệm người đứng đầu có vi phạm trong quản lý để xảy ra thất thoát, lãng phí nguồn lực tài sản nhà nước và những vi phạm đã được Đoàn giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh chỉ ra trong báo cáo giám sát số 03/BC-HĐND ngày 09/02/2022 và các dự án khác đã được thu hồi đất và bàn giao về địa phương quản lý từ năm 2013 về trước¹.

2. Đối với các Sở ngành chuyên môn và các cơ quan, đơn vị

a) Sở Tài chính

- Nâng cao chất lượng công tác tham mưu về quản lý, sử dụng tài sản công, cụ thể:

(1) Tham mưu việc rà soát, chấn chỉnh công tác bàn giao tài sản công, nhất là tài sản hình thành sau đầu tư tại các cơ quan, đơn vị, tổ chức và địa phương đảm bảo đúng thẩm quyền và theo quy định hiện hành.

(2) Tham mưu xây dựng ban hành tiêu chuẩn định mức trang thiết bị, tài sản chuyên dùng: Khẩn trương xây dựng kế hoạch rà soát tổng thể tài sản, đánh giá sự phù hợp về tiêu chuẩn, định mức hiện có và đề xuất phương án xử lý đối với tài sản đã được mua sắm đảm bảo đúng quy định tại Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg đồng thời làm rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân trong việc mua sắm khi chưa có định mức để xử lý theo quy định.

(3) Thực hiện nghiêm túc lập, xây dựng, thẩm định, giao dự toán và quyết toán ngân sách về kinh phí mua sắm, đầu tư phải được gắn với tiêu chuẩn, định mức và công tác quản lý tài sản công; kiên quyết không bố trí dự toán cho các cơ quan, đơn vị, địa phương khi không có báo cáo tài sản định kỳ theo quy định, không có kế hoạch duy tu bảo dưỡng, không bố trí kinh phí sửa chữa, duy tu, bảo dưỡng cho các tài sản đã có quyết định thanh lý;

(4) Hướng dẫn, đôn đốc các đơn vị khẩn trương lập Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê kinh doanh, liên doanh, liên kết để thẩm định, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt trong năm 2022 làm cơ sở để giao quyền tự chủ cho các đơn vị đảm bảo đúng các quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ và các văn bản pháp luật có liên quan; Thực hiện tốt công tác thống kê, báo cáo và sử dụng phần mềm để quản lý đầy đủ tài sản công được giao cho các cơ quan đơn vị tổ chức quản lý, sử dụng (hoàn thành trong Quý II/2022).

¹ Nêu tại Biểu số 04 của Báo cáo giám sát số 03/BC-HĐND.

(5) Đôn đốc các địa phương rà soát, đề xuất phương án sắp xếp các cơ sở nhà đất, xây dựng phương án tổng thể về sắp xếp các trụ sở đôi dư và phương án xử lý theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP và Nghị định 67/2021/NĐ-CP của Chính phủ

- Phối hợp với Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Sở Giao thông vận tải rà soát các tài sản kết cấu hạ tầng giao thông, thủy lợi để bàn giao cho địa phương quản lý, sử dụng và khai thác có hiệu quả.

b) Sở Giao thông Vận tải

- Chủ trì phối hợp với Sở Tài chính và các đơn vị, địa phương rà soát việc quản lý, sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng giao thông để đề xuất phương án sử dụng đảm bảo đúng quy định.

- Hướng dẫn, đôn đốc các địa phương thực hiện báo cáo kê khai hạ tầng giao thông theo phân cấp;

- Thực hiện kiểm tra và xác nhận vào báo cáo kê khai của các đơn vị; chịu trách nhiệm cập nhập số liệu vào Phần mềm Tổng hợp số liệu kiểm kê tài sản kết cấu hạ tầng giao thông.

c) Sở Nông nghiệp và phát triển Nông thôn

- Chủ trì phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan, đơn vị, địa phương rà soát việc quản lý, sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi để đề xuất phương án sử dụng đảm bảo đúng quy định.

- Hướng dẫn, đôn đốc các địa phương thực hiện báo cáo kê khai hạ tầng thủy lợi theo phân cấp;

- Thực hiện kiểm tra và xác nhận vào báo cáo kê khai của các đơn vị; chịu trách nhiệm cập nhập số liệu vào Phần mềm Tổng hợp số liệu kiểm kê tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi.

- Đề xuất tham mưu đối với tài sản là hạ tầng thủy lợi giao cho các Công ty Thủy lợi, đôn đốc các Công ty lập Đề án khai thác sử dụng đối với tài sản được giao.

d) Sở Tài nguyên và Môi trường:

- Hướng dẫn, đôn đốc các cơ quan, đơn vị, tổ chức, các địa phương khẩn trương hoàn thành hồ sơ xin cấp mới, cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất để theo dõi, quản lý chặt chẽ tài sản đất đai của các đơn vị.

- Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác quản lý đất đai, tài nguyên, khoáng sản đảm bảo đúng quy định.

đ) Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị

- Tiến hành rà soát, sửa đổi, bổ sung Quy chế quản lý, sử dụng tài sản công tại cơ quan đơn vị mình; rà soát thủ tục, hồ sơ bàn giao tài sản, chú trọng nâng cao hiệu quả quản lý, khai thác và sử dụng tài sản công. Các cơ quan, tổ chức, đơn vị rà soát lập báo cáo và đề xuất phương án sắp xếp lại, xử lý nhà, đất, tài sản gắn liền với đất; gửi về Sở Tài chính để lập phương án tổng thể trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt.

3. Đối với Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố

- Tiến hành rà soát và chấn chỉnh công tác quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn, khắc phục ngay tình trạng giao quản lý tài sản cho các đơn vị không đúng thẩm quyền, không đảm bảo điều kiện, thủ tục theo quy định.

- Chỉ đạo các đơn vị sự nghiệp công lập khẩn trương lập Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê kinh doanh, liên doanh, liên kết; chỉ đạo các cơ quan, đơn vị hoàn thiện hồ sơ trình cấp có thẩm quyền để cấp mới, cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; rà soát các tiêu chuẩn định mức để đề xuất điều chỉnh, bổ sung theo quy định; nghiêm túc kiểm điểm việc trang sắm máy móc thiết bị chuyên dùng khi chưa có định mức;

Thực hiện nghiêm túc các quy định của Ủy ban nhân dân tỉnh về thu hồi các dự án chậm tiến độ, vi phạm pháp luật tại địa bàn. Đề xuất phương án khai thác, sử dụng quỹ đất trên hiệu quả, đúng quy định.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện chịu trách nhiệm trước pháp luật và cơ quan quản lý cấp trên khi xảy ra tình trạng sai phạm trong công tác quản lý, sử dụng tài sản công thuộc cấp mình quản lý.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc chấp hành các quy định pháp luật hiện hành về quản lý, sử dụng tài sản công; đôn đốc việc thực hiện kết luận, kiến nghị của các cơ quan thanh tra, kiểm toán, kiến nghị của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công.

Điều 2. Hội đồng nhân dân tỉnh giao:

1. Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.

2. Thường trực, các Ban, các Tổ và Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIV, Kỳ họp thứ 7 thông qua ngày 31 tháng 3 năm 2022 và có hiệu lực từ ngày thông qua.

Nơi nhận:

- UBND Quốc hội, Chính phủ (b/c);
- Ban CTĐB của UBND Quốc hội;
- Các bộ: Tài chính, Tư pháp;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh khóa XIV;
- Các ban xây dựng Đảng và VP Tỉnh ủy;
- UBMTTQ và các tổ chức chính trị-xã hội tỉnh;
- Các sở, ban, ngành thuộc tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- TT HĐND, UBND các huyện, TX, TP;
- Trung tâm truyền thông tỉnh;
- Lưu: VT, NSL

CHỦ TỊCH

Nguyễn Xuân Ký